



Universidad
del Atlántico

CÓDIGO: FOR-DO-109

VERSIÓN: 0

FECHA: 03/06/2020

**AUTORIZACIÓN DE LOS AUTORES PARA LA CONSULTA, LA
REPRODUCCIÓN PARCIAL O TOTAL, Y PUBLICACIÓN ELECTRÓNICA DEL
TEXTO COMPLETO**

Puerto Colombia, **04 de julio de 2023**

Señores

DEPARTAMENTO DE BIBLIOTECAS

Universidad del Atlántico

Cuidad

Asunto: Autorización Trabajo de Grado

Cordial saludo,

Yo, **Sandra Milena Barrios Barrios.**, identificado(a) con **C.C. No. 1.043.612.347** de **Suan**, autor(a) del trabajo de grado titulado **Crisis administrativas en las Empresas Públicas Municipales de Barranquilla 1970-1985** presentado y aprobado en el año **2023** como requisito para optar al título Profesional de **Historiadora.**; autorizo al Departamento de Bibliotecas de la Universidad del Atlántico para que, con fines académicos, la producción académica, literaria, intelectual de la Universidad del Atlántico sea divulgada a nivel nacional e internacional a través de la visibilidad de su contenido de la siguiente manera:

- Los usuarios del Departamento de Bibliotecas de la Universidad del Atlántico pueden consultar el contenido de este trabajo de grado en la página Web institucional, en el Repositorio Digital y en las redes de información del país y del exterior, con las cuales tenga convenio la Universidad del Atlántico.
- Permitir consulta, reproducción y citación a los usuarios interesados en el contenido de este trabajo, para todos los usos que tengan finalidad académica, ya sea en formato CD-ROM o digital desde Internet, Intranet, etc., y en general para cualquier formato conocido o por conocer.

Esto de conformidad con lo establecido en el artículo 30 de la Ley 23 de 1982 y el artículo 11 de la Decisión Andina 351 de 1993, "Los derechos morales sobre el trabajo son propiedad de los autores", los cuales son irrenunciables, imprescriptibles, inembargables e inalienables.

Atentamente,

Firma

Sandra Milena Barrios Barrios.

C.C. No. 1.043.612.347 de Suan

DECLARACIÓN DE AUSENCIA DE PLAGIO EN TRABAJO ACADÉMICO PARA GRADO

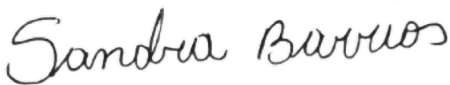
Este documento debe ser diligenciado de manera clara y completa, sin tachaduras o enmendaduras y las firmas consignadas deben corresponder al (los) autor (es) identificado en el mismo.

Puerto Colombia, **04 de julio de 2023**

Una vez obtenido el visto bueno del director del trabajo y los evaluadores, presento al **Departamento de Bibliotecas** el resultado académico de mi formación profesional o posgradual. Asimismo, declaro y entiendo lo siguiente:

- El trabajo académico es original y se realizó sin violar o usurpar derechos de autor de terceros, en consecuencia, la obra es de mi exclusiva autoría y detento la titularidad sobre la misma.
- Asumo total responsabilidad por el contenido del trabajo académico.
- Eximo a la Universidad del Atlántico, quien actúa como un tercero de buena fe, contra cualquier daño o perjuicio originado en la reclamación de los derechos de este documento, por parte de terceros.
- Las fuentes citadas han sido debidamente referenciadas en el mismo.
- El (los) autor (es) declara (n) que conoce (n) lo consignado en el trabajo académico debido a que contribuyeron en su elaboración y aprobaron esta versión adjunta.

Título del trabajo académico:	Crisis administrativa en las Empresas Públicas Municipales de Barranquilla 1970-1985
Programa académico:	Historia

Firma de Autor 1:							
Nombres y Apellidos:	Sandra Milena Barrios Barrios						
Documento de Identificación:	CC	X	CE	PA	Número:	1.043.612.347	
Nacionalidad:	Colombiana			Lugar de residencia:	Suan		
Dirección de residencia:	Carrera 18#3-17						
Teléfono:	3122049258			Celular:	3122049258	3122039412	



FORMULARIO DESCRIPTIVO DEL TRABAJO DE GRADO

TÍTULO COMPLETO DEL TRABAJO DE GRADO	CRISIS ADMINISTRATIVA EN LAS EMPRESAS PÚBLICAS MUNICIPALES DE BARRANQUILLA 1970--1985
AUTOR(A) (ES)	SANDRA MILENA BARRIOS BARRIOS.
DIRECTOR (A)	MILTON ZAMBRANO PÉREZ
CO-DIRECTOR (A)	
JURADOS	LEA ÁLVAREZ HERNÁNDEZ JESÚS CASTRO FONTALVO
TRABAJO DE GRADO PARA OPTAR AL TÍTULO DE	HISTORIADORA
PROGRAMA	HISTORIA
PREGRADO / POSTGRADO	PREGRADO
FACULTAD	CIENCIAS HUMANAS
SEDE INSTITUCIONAL	SEDE NORTE
AÑO DE PRESENTACIÓN DEL TRABAJO DE GRADO	2023
NÚMERO DE PÁGINAS	25.
TIPO DE ILUSTRACIONES	TABLAS, GRÁFICOS, PLANOS, Y FOTOGRAFÍAS
MATERIAL ANEXO (VÍDEO, AUDIO, MULTIMEDIA O PRODUCCIÓN ELECTRÓNICA)	NO APLICA
PREMIO O RECONOCIMIENTO	NO APLICA)



**CRISIS ADMINISTRATIVA EN LAS EMPRESAS PÚBLICAS MUNICIPALES DE
BARRANQUILLA 1970-1985**

SANDRA MILENA BARRIOS BARRIOS

TRABAJO DE GRADO PARA OPTAR AL TÍTULO DE HISTORIADORA

**PROGRAMA DE HISTORIA
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
UNIVERSIDAD DEL ATLÁNTICO
PUERTO COLOMBIA**

2023



**CRISIS ADMINISTRATIVA EN LAS EMPRESAS PÚBLICAS MUNICIPALES DE
BARRANQUILLA 1970-1985**

SANDRA MILENA BARRIOS BARRIOS

TRABAJO DE GRADO PARA OPTAR AL TÍTULO DE HISTORIADORA

MILTON ZAMBRANO PÉREZ

DOCTORADO EN HISTORIA

PROGRAMA DE HISTORIA

FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS

UNIVERSIDAD DEL ATLÁNTICO

PUERTO COLOMBIA

2023

NOTA DE ACEPTACION

APROBADO

DIRECTOR(A)

TOMAS CABALLERO TRUYOL

JURADO(A)S

LEA ÁLVAREZ HERNÁNDEZ

JESÚS CASTRO FONTALVO

DEDICATORIA

Dedico mi artículo principalmente a Dios, por darme la sabiduría y fuerza necesaria para culminar esta etapa académica.

A mi familia, por todo su amor y apoyo incondicional en todo momento.

A mi hermana Diana por motivarme a seguir adelante, por creer en mí y por brindarme la compañía en este proceso.

A mis amigos y a mi novio por el estímulo y el apoyo para finalizar mi carrera.

CRISIS ADMINISTRATIVA EN LAS EMPRESAS PÚBLICAS MUNICIPALES DE BARRANQUILLA 1970-1985

RESUMEN

El presente artículo de investigación tiene como objetivo; analizar las principales causas de la crisis generada en las Empresas Públicas Municipales de Barranquilla para el periodo de 1970-1985, haciendo un breve recorrido por los procesos de creación, consolidación, hasta llegar a la crisis institucional de las EPM. Lo anterior permite plantear que tales procesos fueron el resultado de la interacción de diferentes grupos de presión, los cuales encontraron en las E.P.M un escenario propicio para alcanzar sus propios intereses. El documento hace una revisión a diversas fuentes documentales disponibles. Finalmente, se llega a la conclusión que la experiencia de las E.P.M puede entenderse como un proceso de reparto tradicional del poder de orden local, siendo la gestión administrativa e interferencia política uno de los factores principales de la crisis de la empresa de servicios públicos en Barranquilla.

PALABRAS CLAVES: servicios públicos, clientelismo, interferencia política, Empresas Públicas, crisis administrativa

ABSTRACT

This article aims to analyze the main causes of the crisis generated in the Municipal Public Companies of Barranquilla for the period 1970-1985, making a brief tour of the processes of creation, consolidation, until reaching the institutional crisis of the EPM. This allows us to state that such processes were the result of the interaction of different pressure groups, which found in the E.P.M a favorable scenario to organize their own interests. The document makes a review of various available documentary sources. Finally, it is concluded that the experience of the EPM can be understood as a process of traditional distribution of the power of local order, being the administrative management and political interference one of the main factors of the crisis of the utility company in Barranquilla.

KEY WORDS: Public services, clientelism, political interference, Public Companies, administrative crisis

CONTENIDO

CREACIÓN Y COMIENZO DE LA CRISIS DE LAS EPM.....

Discontinuidad en los procesos administrativos e interferencia política

Estado de las instalaciones físicas.....

Situación económica y financiera

EFFECTOS DE LA CORRUPCIÓN EN LA POBLACIÓN BARRANQUILLERA

REFLEXIONES FINALES

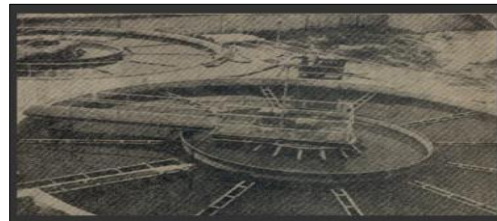
BIBLIOGRAFÍA

DESARROLLO DEL TRABAJO DE GRADO

1. CREACIÓN Y COMIENZO DE LA CRISIS DE LAS EPM

El ambiente imperante de modernidad que tenían las elites Barranquilleras a comienzos de siglo, abrió espacios para crear condiciones urbanísticas que estuvieran enmarcadas en el desarrollo de la ciudad, siendo los servicios públicos un factor fundamental en este proceso; en 1925, mediante la escritura pública n.º 967 del 27 de junio, en la Notaría Primera de Barranquilla se legalizó el convenio en el municipio de Barranquilla, representado por Rafael Ángel Donado, presidente del concejo municipal; Santiago Zúñiga, personero municipal; Valmiro Donado, tesorero municipal, y la empresa Central Trust, representada por Robert Parrish, para la obtención de un empréstito por la suma de USD 4.000.000 destinado a la construcción de un acueducto moderno¹, gracias a ellos se crearon las Empresas Públicas Municipales pero para la consolidación se exigió como garantía que en la administración de la empresa se nombrara al ingeniero civil Samuel Hollopeter y así “la entidad fue organizada a partir de 1925 mediante los acuerdos N° 14, 16, 44 y 46. La ampliación de la empresa se realizó a través de los convenios N° 1 de 1927 y N° 2 de 1928”², constituida como una empresa autónoma, descentralizada, con personería jurídica y patrimonio propio, el cual estaba encargado del acueducto, el tranvía, la plaza de mercado y el matadero municipal siendo en esta primer etapa administrada por el sector privado.

La empresa de acueducto y alcantarillado de Barranquilla llegó a ser considerada por la prensa como la mejor del país y ejemplo en América Latina, alcanzando una cobertura en la población de un 87% una de las más altas registradas en Barranquilla para el periodo de 1925 a 1945.



Fuente: Diario *La Prensa*, 5 de julio de 1936, archivo histórico del atlántico (AHA)

No obstante, en el año 1960 las Empresa Públicas Municipales comenzaron a ser establecimiento público del orden municipal, tras una decisión del consejo con el acuerdo

¹ Departamento del Atlántico. Archivo Histórico. Fondo Notarial, Notaría Primera Escritura Pública n.º 967 1925: junio 27.

² Ever González. “Barranquilla y los orígenes de las Empresas Públicas Municipales”, Huellas N° 58 Y 59. Uninorte. Barranquilla. (2012): 27

024 de ese mismo año ya que los banqueros del Trust Company of Chicago, se retiraron y una vez cancelado el préstamo otorgado, “la ciudad entró en franco retroceso y la gestión pasó a la clase política, que convirtió a esta empresa en un medio para obtener beneficios políticos y económicos, iniciándose un deterioro manifiesto en la prestación de sus servicios”³ y que condujo a Barranquilla a entrar en un periodo de crisis.

Las empresas públicas en manos de los dirigentes Barranquilleros empezaron a presentar problemas económicos a poco tiempo de ser entregada por parte de Holloperter ya que la entidad empezó a incrementar su nómina de personal y aparecer políticos para el nombramiento de cargos para el manejo de la empresa, esto generó que la junta directiva se dispusiera a endeudar a la entidad para así poder tener todo bajo control y en algunos casos se empezaron a crear necesidades administrativas para justificar el incremento de la burocratización en las empresas.

Pero a pesar de endeudar a la empresa, los problemas continuaban, la incapacidad de la infraestructura para cubrir la demanda de los servicios en la población barranquillera seguía siendo un gran problema ya que la población barranquillera estaba en constante crecimiento y más aún por la alta politización que se daba a través de la alcaldía y el consejo municipal.

1.2 Discontinuidad en los procesos administrativos e interferencia política

Las Empresas Públicas Municipales se estaban convirtiendo en un botín a la merced de los intereses partidistas del consejo municipal, perdiendo toda su eficiencia, uno de sus problemas fue la de una crisis estructural. Esta crisis es explicable por la creciente politización de las empresas públicas municipales de Barranquilla, su articulación con la clase política local que presentaba recurrentes episodios de corrupción política administrativa; y por el poder que ejercía la junta directiva sobre todo lo que compete a las empresas y además teniendo en cuenta que el gerente era nombrado por el alcalde y este a su vez por el gobernador, al final todo caía en manos de los políticos barranquilleros que querían incrementar su poder a costa de estas empresas públicas, ya que tenían a su favor la estructura administrativa que regía esta empresa.

La Junta Administradora estaba constituida de la siguiente manera: por el alcalde quien la presidía, un representante de la Alcaldía, un representante del presidente de la República, un representante de la Liga de Usuarios de Servicios Públicos de Barranquilla y un representante del Comité Intergremial con su suplente. Estos dos últimos miembros eran

³ Miriam Bonilla. Evolución de la gestión del acueducto y alcantarillado en Barranquilla, Colombia, entre 1980 y 2012, Universidad de Jaén / Seminario Permanente Agua, Territorio y Medio Ambiente, (2013): 142.

elegidos por el alcalde y, por último, por cuatro miembros del Consejo de Barranquilla con sus respectivos suplentes. El período de cada gestión era de dos años.

El contexto político de la ciudad estaba enmarcado por el manejo político de las familias tradicionales de la región, “los cuales ocupaban los cargos de mayor relevancia como la Gobernación y la Alcaldía mientras que los órganos colegiados como la Asamblea Departamental y el Concejo Municipal fueron paulatinamente ocupados por una clase política naciente” [109]. Mencionando que para el periodo del frente nacional las prácticas políticas fueron en constante cambios; la crisis nacional se reflejó en la política local, producida por los mismos sectores políticos involucrados, teniendo como consecuencia el cambio repentino de alcaldes y gobernadores dedicados al ejercicio de la política para lograr un fin propio que era el poder político y económico. Por esta razón los barranquilleros empezaron a ver un nuevo problema que afectaba el bienestar de la población, fenómeno que era el clientelismo, que consiste en ofrecer puestos, lotes, u otras cosas a cambio de votos, “yo te nombro, pero cuantos votos me pones”, era su frase predilecta en periodo de elecciones, estas serían las nuevas formas utilizadas para llegar a las instancias del poder local.

Teniendo en cuenta que para la década de 1970 y 1980 en Colombia, se encontraban vigentes cada artículo de la Constitución Política de 1886⁴, que plasmaba la regulación de la administración pública a nivel central, departamental y local. Dicho texto, establecía que el presidente y el vicepresidente de la República, contaban con la potestad como autoridad administrativa para regular las rentas y administración pública en general de los departamentos, a través de su representante o máxima autoridad del departamento como lo era el Gobernador, quien ostentaba el cargo de Agente de la Administración Central y Jefe Superior de la Administración Departamental, esto generaba que el poder local lo tuvieran los dirigentes políticos y por consecuencia lo utilizaran para su propio interés, afectando de una manera la prestación de los servicios públicos. Los procesos internos de vinculación en la empresa de servicios públicos de Barranquilla dependían del poder de

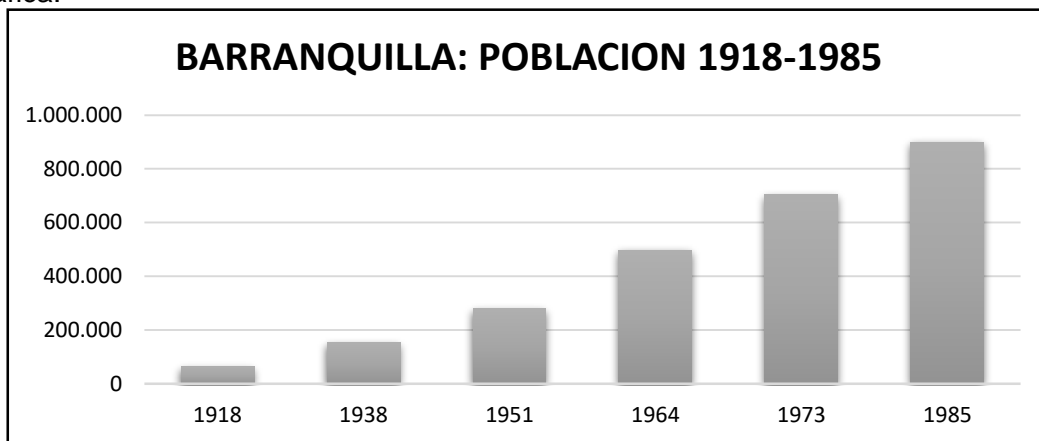
⁴ Constitución política de Colombia 1886. “Artículo 120”: Corresponde al presidente de la República como suprema autoridad administrativa: Nombrar y separar libremente los Gobernadores. “Artículo 193”: En cada Departamento habrá un Gobernador que ejercerá las funciones del Poder Ejecutivo, como Agente de la Administración central, por una parte, y por otra, como Jefe Superior de la Administración departamental. “Artículo 195”: Son atribuciones del Gobernador: Dirigir la acción administrativa en el Departamento, nombrando y separando sus agentes, reformando o revocando los actos de éstos y dictando las providencias necesarias en todos los ramos de la Administración.

algunos partidos políticos, que seleccionaba el personal, lo que provocaba que parte de la nómina estuviese por arreglo político y no por necesidad funcional.

En quince años las E.P.M tuvo gerentes distintos; los directivos renunciaban en la mayoría de los casos debido a las constantes presiones políticas y hasta mediados de los 80 se ha observado esta continuidad de hechos.

1.3 Estado de las instalaciones físicas

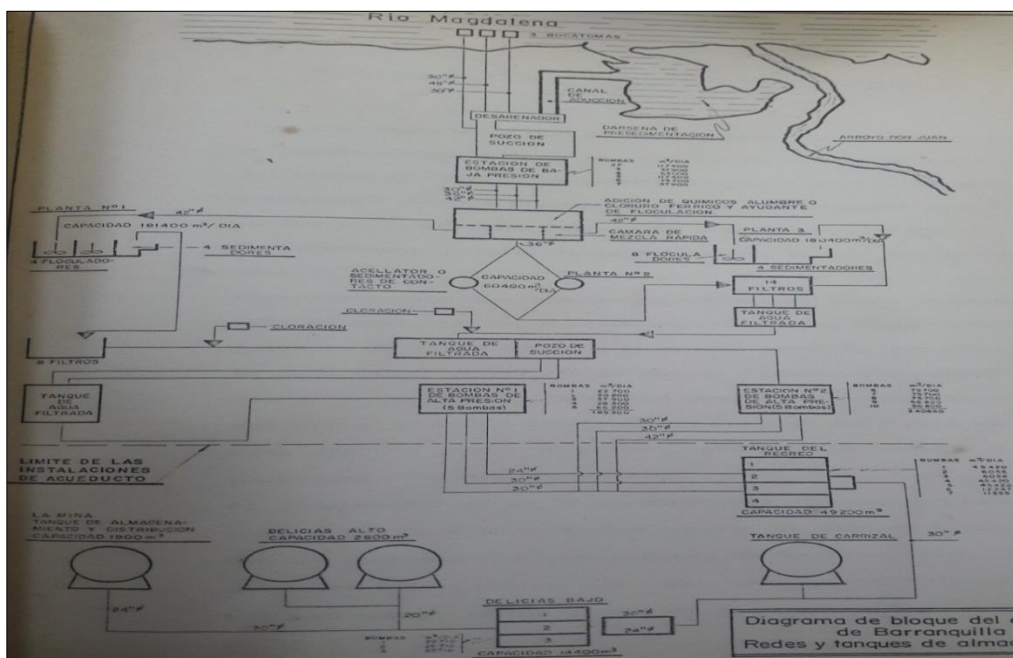
En los primeros años de las E.P.M la capacidad de infraestructura eran eficientes, puesto que la ciudad era más pequeña y su población era reducida, pero el crecimiento repentino de Barranquilla impidió una previsión de necesidades, como se observa en la siguiente gráfica:



Fuente: Meisel, Adolfo et al. Series estadísticas de la economía de Barranquilla. Banco de la república. 1988, pág. 3.

Para esa época, ninguno de los dirigentes se preocupó por la construcción de las obras que el acueducto necesitaba para continuar siendo suficiente frente a las necesidades, cada vez mayores, de la ciudad. Ya que la crisis del agua comenzaba a hacerse evidente en los barrios del sur, donde vivían las gentes de escasos recursos puesto que el significativo crecimiento de la población urbana reflejaba que la empresa no contaba con lo que se requería para bastecer a toda la población y todo esto se daba debido a los procesos de industrialización que vivía la ciudad y por las diferentes migraciones que se presentaban.

Al construirse el acueducto, la capacidad de la 1ª planta de filtración fue de 12 millones de galones por día, que luego tuvo una capacidad de 24 millones de galones por día, elevando la capacidad de producción total del acueducto 36 millones de galones por día⁵. El suministro del agua era el río Magdalena y así era distribuida en la ciudad por medio de cinco bombas de alta presión y este a su vez está dividido en tres subsistemas localizados en tres sectores de la ciudad, el sistema de Recreo, el sistema de las Delicias N°1 y el sistema de las Delicias N°2, que abastecían del suministro a varios barrios de la ciudad, como se ve reflejado en la siguiente imagen:



Fuente: “Análisis de la gestión de las Empresas Públicas Municipales de Barranquilla”. Tomo III, Barranquilla (1981): 311

Pero al momento de la empresa constituirse del estado para 1960, la capacidad de servicio de la empresa no correspondía a la capacidad del dinamismo demográfico que tenía la ciudad desde mediados de siglo, que iba en constante aumento como se observó en la gráfica, todo esto condujo al surgimiento de los primeros tugurios⁶ que con sus secuelas de

⁵ “Análisis de la gestión de las Empresas Publicas Municipales de Barranquilla”. Tomo II, Barranquilla (1981): 86

⁶ “Tugurios” Fenómeno social de gran incidencia en el desarrollo integral de Barranquilla creado por las invasiones de tierras desocupadas al suroeste de la ciudad por inmigrantes o por personas, que viviendo en la ciudad son enviadas a zonas periféricas por las condiciones de desempleo en las que viven. Ver en: “Análisis de la gestión de las Empresas Publicas Municipales de Barranquilla”. Tomo III, Barranquilla (1981): 351

caos urbano y deficiencia de los servicios públicos se convierte en un serio problema para los dirigentes de la ciudad⁷ y la incapacidad de los grupos dirigentes se veía reflejado en el trascurso de los años hasta la década de los ochenta.

Como resultado de la falta de mantenimiento de todos los equipos acumulados por años, las instalaciones industriales, como plantas de acueducto, estaciones de rebombeo, sistema de alcantarillado, pavimento de vías públicas, talleres u oficinas, se encuentran en lamentables condiciones de deterioro desde el punto de vista mecánico o físico operacional⁸, este lamentable estado físico de instalaciones y equipos ha conllevado a que se generen fallas repentinas que aumentan el racionamiento de agua en diferentes zonas de la ciudad y la disminución de recolección de las basuras que se veían reflejadas en la prensa de la época en la ciudad, pero también cabe mencionar que la falta de mantenimiento de los equipos hacía que estos sufrieran daños antes del periodo de apreciación técnica, generando aún más pérdidas en la Empresa.

“las empresas de servicios de Barranquilla estaban en una situación crítica. En especial, por la calidad del servicio, las aguas residuales se encontraban desbordadas y había prácticamente una ausencia total del servicio de aseo, lo que era causal de las enfermedades gastrointestinales y de piel que padecían los habitantes de la ciudad” [Obj].

Y la situación llegó a ser más dramática durante la década de los ochenta, se calculaba que el cubrimiento del acueducto llegaba a un 45% y el alcantarillado cubría un 33% de la población⁹.

1.4 Situación económica y financiera

En esta parte se mostrará la información disponible sobre la deuda, el flujo de ingresos y gastos, algunos indicadores provenientes del balance y el estado de resultados de la empresa.

El caos financiero de las empresas públicas municipales fue una de las razones fundamentales. La entidad entro en crisis, porque el gran endeudamiento que tenía con las entidades crediticias no podía ser saldado a corto plazo

⁷ Jorge Villalón, “crisis urbana y conflictos políticos a mediados de los años ochenta en Barranquilla”, en el libro: Barranquilla: Lecturas Urbanas. Luis Sánchez Bonett (Barranquilla: Universidad del Atlántico, 2003):118

⁸ Análisis de la gestión de las Empresas Publicas Municipales de Barranquilla. Tomo I, Barranquilla (1981) :67

⁹ Samuel Jaramillo, “El servicio de aseo en tres ciudades colombianos: Bogotá, Medellín y Barranquilla”, desarrollo y sociedad No. 33. (1994): 102

Los gastos administrativos y la nómina presentan considerables aumentos para 1977 y 1978 con respecto a 1976, siendo estos incrementos de un 77,6% y 305. 6% para gastos administrativos y 40. 7% y 111. 9% en gastos de nómina, todos estos gastos se pueden evidenciar como la causante de una gran pérdida de dinero para esos periodos y para 1979 aumentaron a 323% y 199%, lo que agravaría la situación financiera de la empresa. Ver cuadro 1 y 2:

Cuadro 1			
Gastos administrativos E. P. M. 1976 – 1979			
Año base: 1976			
Año	Gastos	Índice (Pesos corr)	Índice (Pesos const.)
1976	31.597.9	100.0	100.0
1977	56.064.5	177.6	130.2
1978	128.280.2	405.3	250.3
1979	134.069.3	423.6	188.2

Fuente: Análisis de la gestión de las Empresas Públicas Municipales de Barranquilla. Tomo III. pág. 374.

Cuadro 2			
Personal y nomina E. P. M Barranquilla 1976- 1979			
Año	Personal	Nomina(M\$) Pesos (corr)	Nomina(M\$) Deflacionados Pesos (ctes)
1976	(1)	110. 588.7	110. 588.7
1977	(1)	156. 367.9	114. 639.2
1978	(1)	235.551.3	145.491.8
1979	(1)	332.812.7	147.916.7

Fuente: Análisis de la gestión de las Empresas Públicas Municipales de Barranquilla. Tomo III. pág. 362

En el cuadro se ve reflejado como el alto grado de politización, está generando ciertos problemas económicos para la empresa, además se puede observar como para 1979 las

dependencias de carácter burocrático les corresponde casi la mitad de los salarios presupuestados y como los gastos de la burocracia afecta los resultados financieros de las divisiones operativas ver cuadro 3, donde se muestra un resumen detallado de los balances por divisiones para los últimos tres años de la década de los 70.

Cuadro 3			
Ganancias y pérdidas por división E.P.M Barranquilla 1976 – 1998			
Año	1976	1977	1978
División			
Acueducto	(-) 4.301. 6	58.371.5	9.248.4
Alcantarillado	11. 432,9	35.440.5	27.346.2
Aseo	(-)42.637.9	(-)78.301.1	(-)156.796.7
Catastro	33.1133	45.995.3	117.662.1
Mercados	(-)6.982.1	(-)12,145.9	(-)14.150.2
Matadero	764.7	801.9	238.1
Vehículo	1.890.6	441.6	949.9
Pavimentación	(-)2.455.0	(-)3.938.1	(-)36. 051.5
Zoológico	(-)1.153.7	(-)7.458.7	(-)12.345.8
Parques			(-)16.051.0
Otros ingresos y egresos	1,271.9	1.566.1	942.7
TOTAL	(-)9.057.0	40.773.5	(-)84.007.6

Fuente: Análisis de la gestión de las Empresas Públicas Municipales de Barranquilla. Tomo III. pág. 369.

La división de aseo presenta déficits cada vez mayores en los años estudiados, pero también sucede para la división de mercados, pavimentación y zoológico; en cambio la división de alcantarillado presenta un superávit constante debido al hecho de transferir sus gastos operacionales a pavimentación, a pesar de ellos se ve reflejado el constante déficit de la empresa.

También se puede observar que entre 1976 a 1978, las EPMB presentaron variaciones notables en sus ingresos y egresos totales, ya que de acuerdo a sus estados financieros, en 1976 se dieron ingresos en millones de pesos de \$270.082.2 y egresos de \$279.139.2 mientras que para 1978 los ingresos reportados fueron de \$611.049.5 contra egresos de \$695.057.5 con un total de pérdida para ese año en \$84.007.8, lo que evidencia una notable

decadencia financiera de la Entidad que se veía reflejada en el mal servicio que se prestaba a la comunidad. Ver cuadro 5:

Cuadro 4			
Ingresos – Egresos E.P.M.B 1976-1978			
Año	Ingresos (miles \$)	Egresos (miles \$)	Ganancias y pérdidas (miles\$)
1976	270.082.2	270.139.2	(-) 9.057.0
1977	451.453.5	410.680.0	40.773.5
1978	611.040.5	695.057.5	(-) 84.007.8

Fuente: Análisis de la gestión de las Empresas Públicas Municipales de Barranquilla. Tomo III.

Se evidencian valores negativos que aumentan el valor de endeudamiento de la empresa, que por ende la conlleva a una constante crisis administrativa, operativo y financiera.

En definitiva, otras de las causas de la ruina de las Empresas Públicas Municipales de Barranquilla, son precisamente los contratos con particulares, nacionales y extranjeros, en donde por razones de inmoralidad, de enriquecimiento ilícito a costa de dineros públicos, o de la devaluación y los altos intereses para la deuda en moneda externa, entre otros factores, se han desviado los dineros de las Empresas de su fin propio, haciendo deficiente la correcta prestación de los servicios que tiene a su cargo. Es previsible que los contratos que se proponen hacer con particulares sean en beneficio de ellos mismos. Por ellos es preciso indicar que algunos de los funcionarios de esta empresa fueron blanco de diferentes investigaciones penales y disciplinarias más aun los gerentes que llevaron al declive de las empresas.

De igual manera cabe recordar, que la administración de las empresas públicas municipales iba sufriendo cambios drásticos en su gestión, puesto que pasaron de capital privado extranjero a empresa estatal manejadas por la elite política regional dominante que la ahogaron financieramente e impidieron su despegue financiero, lo que se reflejó en una mala prestación de servicios, lo que posteriormente llevó a su total declive.

2. EFECTOS DE LA CORRUPCIÓN EN LA POBLACIÓN BARRANQUILLERA

Antes de introducirnos al problema local, se debe mirar un poco el contexto del país en el a mediados del siglo XX, puesto que las luchas cívicas en Colombia estaban encaminadas a exigir solución a problemas relacionados con los servicios públicos domiciliarios y sociales, ya que empezaron a manifestar síntomas de una profunda crisis, lento crecimiento en la infraestructura y cobertura, débil situación financiera e ineficiencias operacionales de las empresas responsables¹⁰. Para estas décadas la población de las ciudades se multiplicaba, el desplazamiento y la reacomodación espacial iban aumentando las exigencias de todos y conllevaba a que el gobierno encontrara dificultades para dar respuestas o soluciones a estos problemas y no solo por la complejidad de la situación, si no por la incapacidad política que había para enfrentar estas necesidades.

La década de los 70 y 80 se presentaron como un momento crítico para el desarrollo social, político y económico del país, por la crisis de gobernabilidad del sistema político. Este momento crítico puede ser atribuida a diferentes causas que son más de tipo estructural y político: la situación de violencia, la ausencia del estado, la fragmentación del poder político, la débil legitimidad de las instituciones y el excesivo centralismo político.

Lo anterior conllevó a que el suministro de los servicios públicos domiciliarios fuese ineficiente y no abastecieran a toda la población y que empezaran a vivir una fuerte corrupción social en su interior.

La prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en la ciudad de Barranquilla, para las épocas de los años 80, presentaba los menores índices de cobertura y calidad dentro de las demás ciudades del país, todo esto iba repercutiendo y afectando a la población.

Las protestas cívicas en Barranquilla se presentaban constantes, por algunas activistas que en su mayoría eran mujeres amas de casa, quienes bloqueaban las calles con enormes piedras, sacos de basura y palos impidiendo el tránsito de vehículos y se quejaban ante la autoridad porque los servicios públicos eran deficientes. La energía les llegaba a altas horas de la noche y el servicio de agua, alcantarillado y acueducto era pésimo y cortante, además, estas protestas se realizaban en contra de las altas tarifas que estaban presentado en las

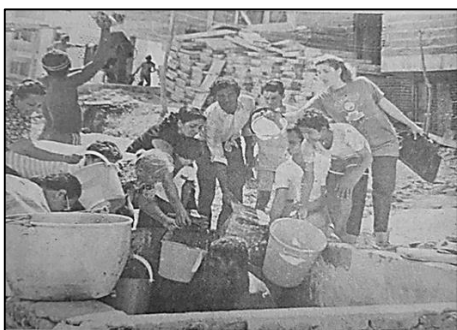
¹⁰ Martha Cecilia García, “Luchas y movimientos cívicos en Colombia durante los ochenta y los noventa, transformaciones y permanencias”, en: Mauricio Archila & Mauricio Pardo (editores) Movimientos sociales, Estado y democracia en Colombia. (Bogotá: ICANH- Unal, 2001),

facturas por parte de las EPM, puesto que su prestación era deficiente y no daba para aumentar o pagar esas sumas.

El servicio de acueducto cubría únicamente la mitad de los barranquilleros y la otra mitad recibía el agua a través de conexiones ilegales o por medio de los carrotanques, donde el agua no era muy bien tratada. Además, el agua extraída del río Magdalena presentaba gran cantidad de contaminación a consecuencia de los desechos industriales, las basuras arrojadas en las calles que al final por las lluvias iban a tener al río y por algunas materias orgánicas provenientes de las empresas aledañas al cauce del río. Ahora bien, todo esto necesitaba un gran tratamiento para el consumo humano, pero las empresas no realizan estos procesos y el agua que prestaban muchas veces era mala, con altos niveles de turbiedad y color.

Además, debido a la falta de mantenimiento y bombeo era frecuente que se presentaran racionamientos de agua que alcanzaban días o hasta semanas en los diferentes barrios de la ciudad.

La infraestructura de las EPM y el mal manejo administrativo no permitían una eficiente prestación de sus servicios. Tan indignante fue la situación que desencadenó la alteración del orden público, donde amas de casa promovieron y encabezaron movimientos de tipo cívicos para que solucionaran esta gran problemática, estos movimientos se diversificaron en las publicaciones de los diferentes periódicos de la época, mostrando las consecuencias en la población y resaltando las diferentes protestas en respuesta a la problemática que se estaba viviendo en la ciudad, amas de casa se enfrentan a los agentes del F-2, ya que venían padeciendo desde hace más de quince días del servicio de agua¹¹. El diario del Caribe de 1980 nos muestra claramente lo que debían hacer las personas para conseguir agua.



Diario del Caribe, 24 de enero de 1980, archivo histórico del Atlántico (AHA)

¹¹ “por escasez de agua se enfrentan amas de casa con agentes de F-2”, Diario del Caribe, Barranquilla, 24 de enero, 1980, 3ª.

Como el agua no era continua, muchos debían comprarla a los carro muleros o caminar largos trayectos con baldes hasta puntos improvisados de tanques subterráneos que algunas personas hacían para poder tener agua.

Por otro lado, el acueducto no disponía de recursos para la consecución de los químicos tratantes del agua para ser purificada y el agua que compraban a los carro muleros tampoco era tratada, a consecuencia de esto, proliferaban las enfermedades como gastroenteritis y a diario muchos niños se enfermaban, pese a esto en Barranquilla para esa época no contaba con muchos hospitales y la cantidades de niños que se enfermaban no podían ser atendidos a tiempo, por lo tanto algunos morían a consecuencia de esta pandemia¹². en la prensa se podía observar la claridad de este problema y la urgencia que necesitaba para ser solucionado ya que las personas a diario se estaban enfrentando, a enfermedades, contaminación, aguas negras y racionamientos que perjudicaban su calidad de vida.

“En los años 1981 y 1984, por ejemplo, el número de casos de gastroenteritis o diarrea aguda fueron cerca de diez mil. Las víctimas, en esos años sobre pasaron el centenar. La gastroenteritis, la hepatitis y otras enfermedades contagiosas son frecuentes en Barranquilla. Una de las razones es que la ciudad está rodeada de basureros y pozos de aguas negras que se convierten en focos de infección. Además, la tubería del acueducto tiene numerosas fugas subterráneas. Por esto, el agua potable se contamina con las aguas negras”¹³ En cuanto al alcantarillado, este servicio cubría menos de la mitad de la población ya que el sistema no podía abastecer a la crecía población y, además, se presentaban frecuentemente vertimientos de aguas negras en varios sectores de la ciudad que producían problemas de salud para sus habitantes. A raíz de esta emergencia sanitaria el consejo se vio obligado a realizar un paro en la ciudad que duraría 2 días como lo difiere el diario del caribe del año 1981, de ahí en adelante se empezaran a presentar continuas protestas en los diferentes sectores de la ciudad, los habitantes del barrio el silencio, Olaya, los andes y entre otros barrios. En la siguiente imagen se puede observar la cantidad de aguas negras provenientes de las redes de alcantarillado desbordadas en los barrios, estas eran el foco de las infecciones que se estaban presentando en la ciudad.

¹² “Dramática situación por epidemias al recrudecer invierno en Barranquilla” Diario del caribe, Barranquilla, 1 de junio, 1981, 4B.

¹³ Linero Díaz, Héctor Enrique. “Consolidación Del Agua Como Derecho En Barranquilla: Aporte de las Organizaciones sociales en los 80’S”, Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá (2015): 41



Diario del caribe, 1 de junio de 1981, archivo histórico del atlántico (AHA)

El agua que salía por el alcantarillado y estas por la constante humedad contribuían al deterioro del pavimento que había en algunas calles principales de la ciudad y que hacían su vista desagradable, para una ciudad que estaba floreciendo en cuanto a temas económicos y de industria.

Ahora bien, el servicio de aseo prestaba su servicio solamente a la mitad de la población y empezó a deteriorarse por falta de carros y mantenimientos de los equipos de las EPM. El servicio era muy deficiente en las zonas de mercados y en los sectores pobres ya que prácticamente no hacían presencia y esto causaba la acumulación de basuras.

Además, en muchos lugares los desechos eran colocados en bolsas a cielo abierto en las esquinas de la ciudad, produciéndose una acumulación de basura, quedando expuestos a animales callejeros que se aprovechaban de la situación para tratar de consumir algún desecho de comida que haya, el cual desarman completamente generando que se regara la basura en todo el lugar provocando malos olores, mal aspecto, proliferación de roedores y vectores (moscas, cucarachas) y efectos perjudiciales para la salud. Lo cual es muy desagradable para la comunidad y exponiendo a todos a problemas de salud.

La ciudadanía escogía los sitios para arrojar basuras, sin importar el feo espectáculo general de que ello significa. En esta oportunidad, el Cementerio Universal, más concretamente en la calle 47 con carrera 37, poco a poco se ha ido convirtiendo en un botadero de basuras. Y si no se prestaba la completa atención a esta situación, dentro de poco tiempo las basuras se habrán apoderado por completo de todo el sector.



Diario del caribe, 22 de enero de 1980, archivo histórico del atlántico (AHA)

En el diario del caribe podemos observar como las calles de Barranquilla y las zonas del mercadito estaban infestadas de basuras y de ellas brotaban aguas negras y más en tiempos de invierno.



Diario del caribe, 11 de junio de 1980, archivo histórico del atlántico (AHA)

La presencia de estas aguas negras contribuye a agravar los problemas sanitarios que padecen las zonas de Barranquilla, ya que con la presencia de estas aguas se descomponen rápidamente los desechos alimenticios que se comercian en las zonas y emanan olores nauseabundos que se vuelven factores de pandemias, como las que se estaban dando para esas épocas en la ciudad.

El estado de muchas zonas era lamentable, puesto que se podía apreciar la cantidad de basuras que se encontraban en las calles de comercio y que estaban en buen estado, dificultando el tráfico de personas, vehículos y entre otros.



Diario del caribe, 23 de junio de 1981, archivo histórico del atlántico (AHA)

La ciudad estaba emergida en un caos y sus dirigentes no hacían nada para solucionar este problema, la mala gestión de las empresas públicas municipales de Barranquilla llevo a la ciudad a sufrir un colapso en su desarrollo, sumándole la precaria situación de las calles que daban un aspecto desagradable, la falta de agua y los basureros eran algunos de los flagelos que los barranquilleros debían sufrir a diario llevándolos en gran medida a tener que lavar su ropa y bañarse en arroyos, fuentes o recogiendo el agua lluvia, sumando a esto muchos de los comerciantes lavaban los utensilios de comidas con agua del caño, que estaban infectadas y que después los utilizaban para servirle a las personas que fueran a comprarle, por ello muchas personas se enfermaban y no sabían el porqué. En el diario el caribe del año 1981 se puede observar lo que debían hacer las personas para poder bañarse o lavar.

Además, La falta de abastecimiento y, por ende, el encarecimiento del costo de vida logró cifras alarmantes, afectando todos los estratos, círculos sociales de la ciudad y afectando su desarrollo. Otro problema que marcó mucho esta época fue la paralización de grandes obras de pavimentación, de ampliación del acueducto y entre otros que estaban detenidas por la falta de voluntad en la nueva clase política que solo quería velar por sus propios intereses.

Mientras tanto las calles de la ciudad siguen llenas de basura, aguas negras y estancadas que van generando problemas ambientales, sociales, económicos y sanitarios en la población barranquillera.



Diario del caribe, 2 de diciembre de 1980, archivo histórico del atlántico (AHA)

Tan desalentador era el panorama tanto local como nacional que el gobierno no lograba solventar las necesidades del pueblo y por ende como solución propuso que la prestación de los servicios públicos pasara a entidades privadas por medio de concesiones.

De esta manera, se puede decir que la prestación de servicios en esta época se caracterizó por la ineficiente cobertura, los altos costos y la ausencia del control estatal, debido de algún a la misma situación política, social y económica de aquellos momentos.

Siendo así, sumado la situación financiera de EPM, se propuso su liquidación y la creación de una nueva empresa que prestara el servicio de acueducto aseo y alcantarillado en la ciudad de Barranquilla.

Reflexiones finales

La revisión al proceso de consolidación y declive organizacional de las Empresa Publicas Municipales de Servicios Públicos de Barranquilla revela un panorama complejo, es decir, evidencia la existencia de una época de clases dirigentes en busca de satisfacer intereses propios, la corrupción y la politización institucional trajeron como consecuencia una crisis en toda la población barranquillera.

De esta manera, las EPM entran en una profunda crisis de los setenta y ochenta, con un alto volumen de deuda respecto a sus activos y con problemas de financiación de recursos propios. Sin embargo, su proceso de estructura administrativa se ha caracterizado por ser la causa que más genero crisis en la empresas, una crisis estructural que no fueron lo suficientemente fuertes para mantener niveles adecuados de prestación del servicio, lo que generó un proceso de pérdida de legitimidad social, que conjurado con ciertos conflictos políticos, facilitó la privatización de sus actividades y su desaparición total ya que los procesos internos de vinculación en la empresa de servicios públicos de Barranquilla dependían del poder de algunos partidos políticos, que seleccionaba el personal, lo que provocaba que parte de la nómina estuviese por arreglo político y no por necesidad funcional.

Pero también cabe mencionar las fallas en el proceso de prestación del servicio público de agua por parte de las E.P.M.B., se evidenció en la deficiente infraestructura y mal funcionamiento de las plantas de tratamiento, lo que no permitía una adecuada potabilidad del recurso hídrico.

El tratamiento que se daba al agua proveniente del río era muy deficiente, y además de ello el estado de los caños que desembocaban en el afluente incidía aún más en su insalubridad, ya que éstos permanecían repletos de basuras y rebosaban por las principales vías de la ciudad, originando malos olores, inundación de calles, reproducción de sancudos entre otros, generando diferentes enfermedades tal como se veía reflejado en el Diario el caribe, en los años 1981 y 1984, por ejemplo, el número de casos de gastroenteritis o

diarrea aguda fueron cerca de diez mil; las víctimas, en esos años sobre pasaron el centenar.

Esta investigación sirve como base para realizar nuevas investigaciones interesadas en el tema de las empresas públicas municipales de Barranquilla, su creación, su crisis interna y las diferentes consecuencias que género en la población, además, sirve para entender el contexto que se estaba viviendo en todo el país con respecto, al clientelismo, narcotráfico y la incidencia de la corrupción en las empresas del Estado.

Bibliografía

Fuentes Primarias

- Diario el Caribe, Barranquilla. Archivo Histórico del Atlántico.
- Departamento del Atlántico. Archivo Histórico. Fondo Notarial, Notaría Primera Escritura Pública n.º 967 1925: junio 27.
- Departamento del Atlántico. Archivo Histórico. Fondo Notarial, Escritura Pública n.º 2426 1960: Transferencia que hace el municipio de Barranquilla a favor de las Empresas Públicas Municipales de Barranquilla. Noviembre 05.
- Meisel, Adolfo. Series estadísticas de Barranquilla.
- Constitución política de Colombia 1886

Fuentes Secundarias

Libros:

- Análisis de la gestión de las Empresas Públicas Municipales de Barranquilla. Tomo I, Barranquilla (1981)
- Análisis de la gestión de las Empresas Públicas Municipales de Barranquilla”. Tomo II, Barranquilla (1981).
- Análisis de la gestión de las Empresas Públicas Municipales de Barranquilla”. Tomo III, Barranquilla (1981).

Capítulos de libro:

- Jorge Villalón, “crisis urbana y conflictos políticos a mediados de los años ochenta en Barranquilla”, en el libro: Barranquilla: Lecturas Urbanas. Luis Sánchez Bonett (Barranquilla: Universidad del Atlántico, 2003):
- García, Martha Cecilia. “Luchas y movimientos cívicos en Colombia durante los ochenta y los noventa. Transformaciones y permanencias” pág. 99, en: Archila, Mauricio Y Pardo, Mauricio. Movimientos sociales, Estado y Democracia en Colombia, ICANH - Unal, Bogotá

Artículos:

- Ever González. “Barranquilla y los orígenes de las Empresas Públicas Municipales”, Huellas N° 58 Y 59. Uninorte. Barranquilla. (2012)
- Bonilla Becerra. Miriam. Evolución de la gestión del acueducto y alcantarillado en Barranquilla, Colombia, entre 1980 y 2012, Universidad de Jaén / Seminario Permanente Agua, Territorio y Medio Ambiente, 2013
- Edgar Varela Barrios, Las privatizaciones en Cartagena y Barranquilla: Un paradigma mercantilista en la gestión de los servicios públicos domiciliarios en Colombia, pensamiento y gestión, N° 23, Cali, 2007
- Samuel Jaramillo, “El servicio de aseo en tres ciudades colombianas: Bogotá, Medellín y Barranquilla”, desarrollo y sociedad No. 33. (1994)

Tesis:

- Linero Díaz, Héctor Enrique. Consolidación Del Agua Como Derecho En Barranquilla: Aporte De Las Organizaciones Sociales En Los 80’S, Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá 201